

**UCHWAŁA NR II/15/18  
RADY MIEJSKIEJ W TRZEBNICY**

z dnia 18 grudnia 2018 r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania  
„Pomoc gminy Trzebnica w zakresie dożywiania” na lata 2019 – 2023.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz.994 z późn.zm.), w związku z art.17 ust.2 pkt 4 i art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz.1508 z późn.zm.) Rada Miejska w Trzebnicy uchwała co następuje:

**§ 1.** Uchwała się program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy Trzebnica w zakresie dożywiania” na lata 2019 – 2023, który stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Trzebnica.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 roku.

**§ 4.** Traci moc Uchwały nr XLVI/518/18 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 23 październik 2018 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy trzebnica w zakresie dożywiania” na lata 2018-2020

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Trzebnicy

**Mateusz Stanisz**

Załącznik do uchwały Nr II/15/18  
Rady Miejskiej w Trzebnicy  
z dnia 18 grudnia 2018 r.

## **PROGRAM OSŁONOWY W ZAKRESIE DOŻYWIANIA „POMOC GMINY TRZEBNICA W ZAKRESIE DOŻYWIANIA” NA LATA 2019– 2023.**

### **I. Podstawa prawna programu**

Program „Pomoc Gminy Trzebnica w zakresie dożywiania” jest programem osłonowym w rozumieniu art.17 ust.2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art.17 ust.1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej.

Program jest tworzony i przyjmowany przez Radę Miejską w Trzebnicy w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023 (M.P. z 2018 r., poz.1007). Program będzie realizowany w latach 2019 – 2023 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców **Gminy** Trzebnica.

Program przewiduje wsparcie finansowe gmin w udzielaniu pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Ze środków przekazywanych gminom w ramach Programu dofinansowane zostaną zarówno posiłki wydawane na stołówkach, ale również te dowożone osobom dorosłym, w tym osobom niewychodzącym z domu (np. ze względu na podeszły wiek czy niepełnosprawność), niebędącym w stanie przygotować sobie codziennie gorącego posiłku. W programie przewidziane są środki na dowóz posiłków.

### **II. Cel programu**

Celem programu jest zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza osób starszych, chorych lub niepełnosprawnych i samotnych. Program przewiduje udzielenie pomocy w jednej z trzech form:

- 1/ posiłek;
- 2/ świadczenie pieniężne na zakup posiłku lub żywności;
- 3/ świadczenie rzeczowe w postaci produktów żywnościowych.

### **III. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu**

W roku 2017 wsparciem w Gminie Trzebnica w zakresie dożywiania objęto 64 rodzin (250 osób w rodzinach) w tym 111 dzieci.

Ubóstwo rodzin, trudna sytuacja materialna rodzin, doprowadza do zjawiska niedożywienia osób dorosłych, a także dzieci i młodzieży, co pogarsza ich standard życia, a tym samym ogranicza możliwość zabezpieczenia fundamentalnych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci. Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich potrzeb żywieniowych. Część rodzin nie kwalifikuje się z dochodu do uzyskania pomocy w postaci dożywiania, ale ponosi znaczne wydatki związane z utrzymaniem gospodarstwa domowego, często są to raty kredytów, pożyczki, bieżące rachunki oraz potrzeby. Wydatki te nie są odliczane od dochodu. W związku z tym rodziny te nie kwalifikują się do uzyskania pomocy w zakresie dożywiania.

Nie oznacza to, że uczniowie z takich rodzin codziennie zjedzą w domu ciepły posiłek, który jest tak ważny dla ich prawidłowego rozwoju. Przyczyną braku ciepłego posiłku w domu nie jest tylko ubóstwo rodzin, czasem przyczyny mogą być inne, np. długotrwała choroba rodzica, brak czasu na przygotowanie posiłku spowodowany np. godzinami pracy, **a w przypadku osób dorosłych długotrwała choroba, trudności w poruszaniu się, niepełnosprawność, itp.**

W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy, staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

#### IV. Podmioty realizujące program

Program realizuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzebnicy jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy (żłobki, przedszkola, szkoły podstawowe, szkoły ponadpodstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne) oraz szkołami lub przedszkolami prowadzonymi przez inne samorzady gminne albo podmiotami prowadzącymi szkoły lub przedszkola niepubliczne, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu gminy Trzebnica.

Koordynatorem programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzebnicy.

#### V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

W ramach programu udziela się wsparcia:

- dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej;
- uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej;

· osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art.7 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, w szczególności osobom samotnym, w podeszłym wieku, chorym lub niepełnosprawnym – w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko **nie spełnia wymagań** wynikających z ustawy o pomocy społecznej a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

Przyznanie takiej pomocy odbywa się bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego, przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób nie może przekroczyć 20% liczby dzieci i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

#### VI. Finansowanie programu

Program jest finansowany ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa, otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023. Wysokość dotacji jest ustalana między wojewodą a burmistrzem, mając na uwadze w szczególności liczbę dzieci i młodzieży oraz innych osób wymagających pomocy, dowozu posiłków, a także sytuację finansową gminy.

#### VII. Monitoring programu

Z realizacji programu sporządzona jest roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczenia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania w ramach wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy Trzebnica w zakresie dożywiania” na lata 2019 – 2023.

## UZASADNIENIE

### **Uzasadnienie do wprowadzenia uchwały w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019 – 2023**

Strategicznym celem programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży oraz osób starszych z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem uczniów z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia i ze środowisk wiejskich. Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywienia dzieci i uczniów, a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia fundamentalnych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci. Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb życiowych.

Jednakże istnieje część rodzin, które nie kwalifikują się z dochodu do uzyskania pomocy w postaci dożywiania, ale ponoszą znaczne wydatki związane z utrzymaniem gospodarstwa domowego, często są to raty kredytów, pożyczki, bieżące rachunki oraz potrzeby. Wydatki te nie są odliczane od dochodu. W związku z tym rodziny te nie kwalifikują się do uzyskania pomocy w zakresie dożywiania. Nie oznacza to, że uczniowie z takich rodzin codziennie zjedzą w domu ciepły posiłek, który jest ważny dla ich prawidłowego rozwoju. Przyczyną braku ciepłego posiłku w domu nie jest tylko ubóstwo rodzin, czasem powody takiego stanu rzeczy mogą być inne, np. długotrwała choroba rodzica, wysokie koszty leczenia członków rodziny, brak czasu na przygotowanie posiłku spowodowany np. godzinami pracy, a w przypadku osób dorosłych długotrwała choroba, trudności w poruszaniu się, niepełnosprawność, itp.

Zgodnie z pkt III. Uchwały nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 roku w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje Ośrodek Pomocy Społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przyznanie takiej pomocy odbywa się bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego. Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym. Przyznanie takiej pomocy jest możliwe po przyjęciu przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, wymienionej Uchwały. Ustawa o pomocy społecznej także daje możliwość tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych istnieje możliwość wcześniejszego wejścia w życie aktu prawa miejscowego, w tym z mocą wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stają temu na przeszkodzie. W ramach tego niewątpliwie mieści się wsparcie dzieci i rodzin najuboższych w zakresie dożywiania. Wobec powyższego podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.