

**UCHWAŁA NR XVIII/206/20
RADY MIEJSKIEJ W TRZEBNICY**

z dnia 20 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Trzebnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), Rada Miejska w Trzebnicy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Trzebnicy, po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Gminy Trzebnica, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Trzebnicy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Trzebnicy

Mateusz Stanisław

UZASADNIENIE

W dniu 03 marca 2020 r. do Rady Miejskiej w Trzebnicy wpłynęła skarga radnego Rady Miejskiej w Trzebnicy Mirosława Marca na Kierownika Urzędu Miejskiego w Trzebnicy, który w ocenie wnoszącego skargę dopuścił się działania niezgodnego z prawem – uchwałą Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XI/130/15 z dnia 30 listopada 2015 roku poprzez zatwierdzenie harmonogramu odbioru odpadów na 2020 roku zgodnie z którym odpady w postaci szkła, jak i papieru mają być odbierane raz na 2 miesiące. W skardze zawarto wnioski o wyjaśnienie „w jaki sposób ta sytuacja zostanie mieszkańcom zrekompensowana, którzy wnoszą opłaty za gospodarowanie odpadami za m.in. odbiór ww. nieczystości raz w miesiącu”.

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Z kolei w myśl art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z treścią przepisu § 33b Statutu Gminy Trzebnica skargi, wnioski i petycje kierowane do Rady Przewodniczący Rady, po uzyskaniu stanowiska Burmistrza, przekazuje do Komisji skarg, wniosków i petycji.

Burmistrz Gminy Trzebnica pismem z dnia 01.06.2020 roku zajął stanowisko w sprawie i wyjaśnił, że zgodnie z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) ustawodawca wprowadził zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, ze zm.). Zgodnie ze znowelizowanym art. 6r. ust. 3b ustawy z 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Zgodnie więc ze wskazaną nowelizacją w zakresie pozostałych rodzajów odpadów, w tym w zakresie plastiku, szkła oraz makulatury, ustawodawca dopuszcza określenie innej, w tym mniejszej częstotliwości odbierania tych odpadów. W związku z przedmiotową nowelizacją już od miesiąca stycznia 2020 roku Gmina Trzebnica odbiera także od mieszkańców Gminy Trzebnica dodatkową (nową) frakcję odpadów, tj. odpady kuchenne. Odbiór odpadów w Gminie Trzebnica od dnia 01.01.2020 roku nie jest więc niezgodny z obowiązującym prawem, albowiem zgodny jest ze wskazaną powyższą regulacją ustawową. Jednocześnie wyjaśniono, że zgodnie z przywołaną nowelizacją (por. art. 9 ust. 1 ustawy) gminy mają rok na dostosowanie swoich dotychczasowych uchwał do postanowień znowelizowanej ustawy. W związku z tym w Urzędzie Miejskim w Trzebnicy w Wydziale Ochrony Środowiska opracowano projekt nowego regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Trzebnica oraz projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przedmiotowych projektach uchwał przewidziano odbiór segregowanych odpadów komunalnych - tworzyw sztucznych, metali, opakowań wielomateriałowych - nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc,

zgodnie z harmonogramem odbioru, a segregowanych odpadów komunalnych w postaci szkła, papieru - nie rzadziej niż jeden raz na dwa miesiące, zgodnie z harmonogramem odbioru. Tak opracowane projekty uchwał uzyskały pozytywne opinie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Trzebnicy, a następnie zostały podjęte na sesji Rady Miejskiej w Trzebnicy w dniu 31 marca 2020 roku jako uchwała nr XVI/178/2020 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Trzebnica i jako uchwała nr XVI/179/2020 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr XI/130/15 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto wyjaśniono, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest ceną za wykonaną usługę wywozu śmieci. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaliczana jest bowiem do kategorii danin publicznych, a właściciel nieruchomości zobowiązany jest do jej wniesienia w terminie. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter publicznoprawny i jest oderwana od faktycznej ilości wytwarzanych i odbieranych przez gminę odpadów. Obowiązek dokonania opłaty jest zatem bezwzględny i bezwarunkowy. Ustawodawca, w art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy ustanowił bowiem domniemanie, że na zamieszkałych nieruchomościach powstają odpady, co jest zgodne z logiką i doświadczeniem życiowym (*por. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia sygn. I SA/Rz 968/12, wyrok WSA w Kielcach z dnia 28 lipca 2016 r. sygn. I SA/Ke 377/16*). Żadna Gmina w Polsce nie ma możliwości prawnych zniesienia bądź zmniejszenia opłat z tytułu gospodarowania odpadami. Podkreślono przy tym, że wszystkie odpady wytworzone przez mieszkańców Gminy Trzebnica w 2020 r. były i są odebrane i należycie zagospodarowane.

Po uzyskaniu przedmiotowego stanowiska Przewodniczący Rady Miejskiej w Trzebnicy skierował skargę z dnia 02.03.2020 roku wraz ze stanowiskiem Burmistrza Gminy Trzebnica do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzebnicy.

W dniu 10.06.2020 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzebnicy z udziałem skarżącego, podczas którego to posiedzenia rozpatrzono skargę i dokonano jej oceny.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Burmistrza Gminy Trzebnica oraz skarżącego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzebnicy oceniła skargę jako niezasadną. W uzasadnieniu dokonanej oceny Komisja uznała przy ocenie skargi jako niezasadnej za najważniejszą i priorytetową okoliczność faktyczną, że wszystkie odpady wytworzone przez mieszkańców Gminy Trzebnica w 2020 r. zostały faktycznie od mieszkańców odebrane i są w dalszym ciągu odbierane i zagospodarowane. W ocenie Komisji fakt, że w 2020 roku odbiór odpadów w postaci szkła, jak i papieru następuje 1 raz na dwa miesiące, a nie 1 raz w miesiącu, w sytuacji gdy jest to zgodne ze znowelizowanym art. 6r ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, ze zm.) nie świadczy o tym, że jest niezgodny z obowiązującym prawem. Komisja wzięła przy tym pod uwagę fakt, że ustawa jest aktem wyższego rzędu niż regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie Trzebnica. Komisja zwróciła uwagę w tym zakresie na fakt, że Rada Miejska w Trzebnicy, po uprzedniej pozytywnej opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Trzebnicy zaakceptowała powyższą częstotliwość (nie rzadziej niż jeden raz na dwa miesiące) odbioru segregowanych odpadów komunalnych w postaci szkła, podejmując uchwałę nr XVI/178/2020 Rady Miejskiej w Trzebnicy

z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Trzebnica i uchwałę nr XVI/179/2020 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr XI/130/15 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiotowe uchwały zgodne są ze znowelizowaną ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, ze zm.). Komisja odnosząc się do treści skargi w zakresie wniosku o dokonanie rekompensaty uwzględnia charakter opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako daniny publicznej - oderwanej od faktycznej ilości wytwarzanych i odbieranych przez gminę odpadów - i wynikającą z tego konsekwencję, że gmina nie ma możliwości prawnych zniesienia bądź zmniejszenia opłat z tytułu gospodarowania odpadami z tego powodu, że odbiór odpadów nastąpił w innym (zmienionym) czasookresie.

Rada Miejska w Trzebnicy po zapoznaniu się z powyższą opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę wniesioną w dniu 03.03.2019 roku przez radnego Rady Miejskiej w Trzebnicy Mirosława Marca za niezasadną - przyjmując za uzasadnioną i własną powyżej wskazaną argumentację.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.